

향후 전망과 과제

향후 전망 및 과제

가. 환경책임법제 도입을 위한 구체적 연구의 병행

<연구1> 환경책임법의 규제대상 및 범위

1. 엄격한 환경오염에 따른 책임을 규정하고 있는 환경책임법의 규제대상의 명확화가 필요
2. 환경오염가운데 토양환경오염도 동시에 규제하는 것이 효과적 인지 외국사례 중심 분석 필요
3. 제3자 피해에 대한 배상책임외에 자연환경 자체의 오염피해에 대한 책임도 포함하는 지 여부

향후 전망 및 과제

가. 환경책임법제 도입을 위한 구체적 연구의 병행

<연구2> 환경책임의 한도

1. 환경책임액의 한도제를 도입할지 여부와 도입시 책임한도액의 적정성에 대한 외국사례등 검토
2. 징벌적 배상의 도입여부
3. 소급책임의 여부 및 소급의 한계설정
4. 복수오염인 경우 연대책임을 원칙으로 하되 책임의 분배에 관한 기준 검토

향후 전망 및 과제

가. 환경책임법제 도입을 위한 구체적 연구의 병행

<연구3> 환경책임제도의 도입에 따른 환경분쟁조정제도의 개선 방안 제시

1. 환경책임법에 따른 환경분쟁조정제도의 기능강화 필요
2. 행정부내 환경책임에 관한 분쟁 해소를 위한 조직 강화방안

향후 전망 및 과제

가. 환경책임법제 도입을 위한 구체적 연구의 병행

<연구4> 환경소송

1. 집단소송이나 단체소송의 도입 검토
2. 시민단체의 원고적격 검토
3. 배상액의 실질화를 통한 환경분쟁의 사법기능 강화
4. 대법원 산하의 특수법원으로서 환경법원 설치 필요성

향후 전망 및 과제

나. 환경책임 및 환경보험제도의 단계적 도입

1단계<2013년>

1. 전문가 포럼 운영 등 이해관계자 의견수렴
- 국회, 정부, 학계, 산업계, 연구기관, 시민단체 등 이해관계자가 참여하는 전문가 포럼)
2. 환경오염 책임보험 상품 개발을 위한 협의회 구성·운영
3. 관련 개별법과의 법체계 구축을 위한 연구사업 병행
4. 환경책임법(가칭) 제정 추진(∼ 13.9)

향후 전망 및 과제

나. 환경책임 및 환경보험제도의 단계적 도입

2단계<2014'2016년>

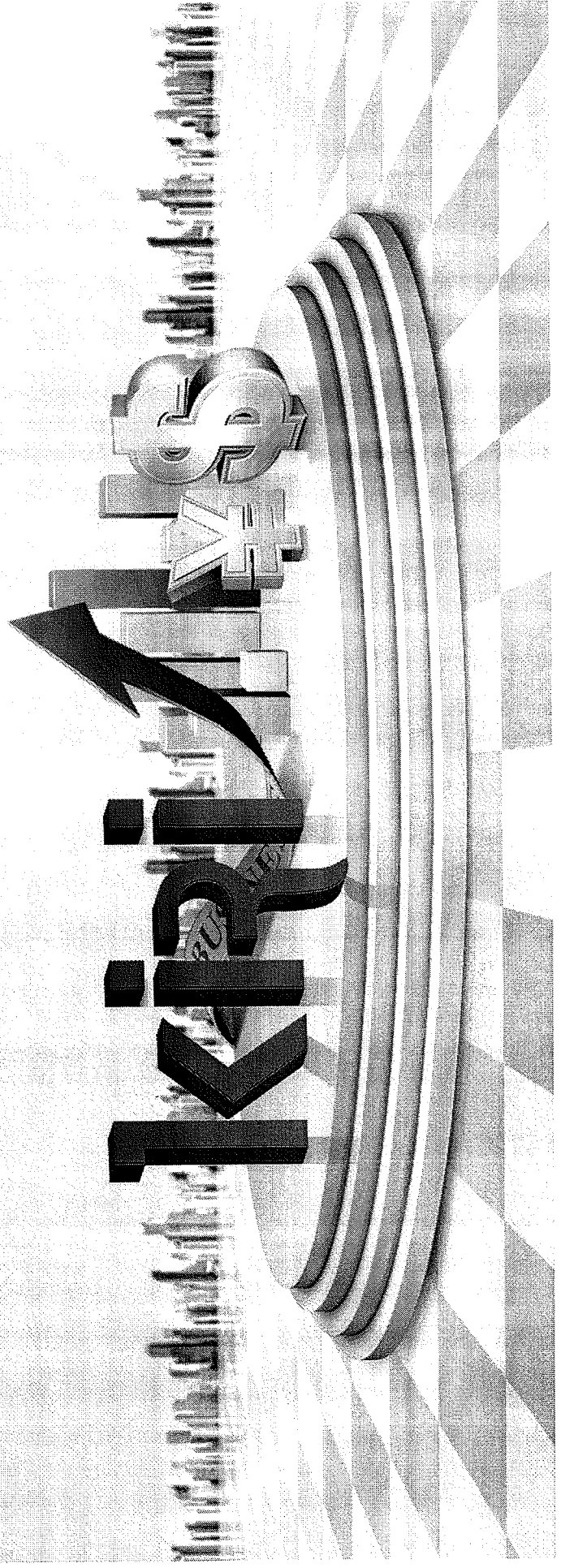
1. 환경책임 및 환경보험제 도입을 위한 사업추진단 구성
2. 시범사업 추진
3. 환경보험을 통한 환경관리조직 정비
4. 국가재보험 및 기금단 조직 및 운영방안
5. 전문인력양성 방안 제시

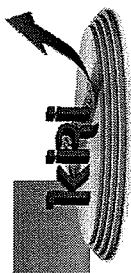
감사합니다.

환경책임·피해구제 제도 도입효과

2013. 3. 13

보험연구원 경영전략실장 진 이





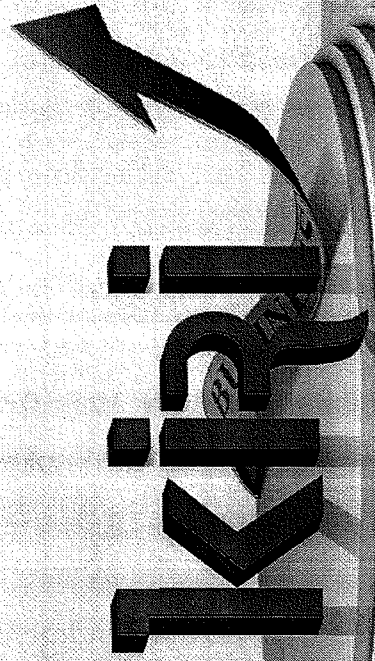
Instead of separating the State and private economy,
Capitalism 4.0 is bringing them into a closer relationship.

If markets and governments are **both imperfect mechanisms**
for achieving social objectives,
systems of checks and balances
reflecting **both private incentives and political decisions** will often
give better results than market or public mechanisms on their own.

- 『Capitalism 4.0』 by Anatole Kaletsky -

CONTENTS

I	사회후생 차원 평가	 3
II	시스템 설계 방향	 6
III	향후 과제	 12



I 사회후생 차원 평가

- 제도 도입과 사회후생
- (예시) 환경보험 부문 효과
- 고려 사항
- 환경책임·피해구제 시스템 설계

1. 제도 도입과 사회후생

I 사회후생 차원 평가

환경책임·피해구제 제도 도입은 다양한 측면에서 사회후생에 영향을 줄 수 있음.

피해구제

- **[Benefit]:** 보다 효과적인 피해보상 및 환경복구
- **[Cost]:** 제도 운영 비용 + 사전적 선택 왜곡 가능

사고예방

- **[Benefit]:** 환경사고 발생확률 및 피해규모 축소
- **[Cost]:** 사전적 환경위험 관리에 소요되는 비용

생산활동

- **[Benefit]:** 시장수요에 대응하여 부가가치 창출
- **[Cost]:** 생산활동 과정에서 환경사고 유발

$$\begin{array}{rcl} \text{사회후생} & = & \text{소비자 효용} \\ & + & \text{생산자 이윤} \\ & + & \text{정부 재정} \end{array}$$

2. (예시) 환경보험 부문 효과

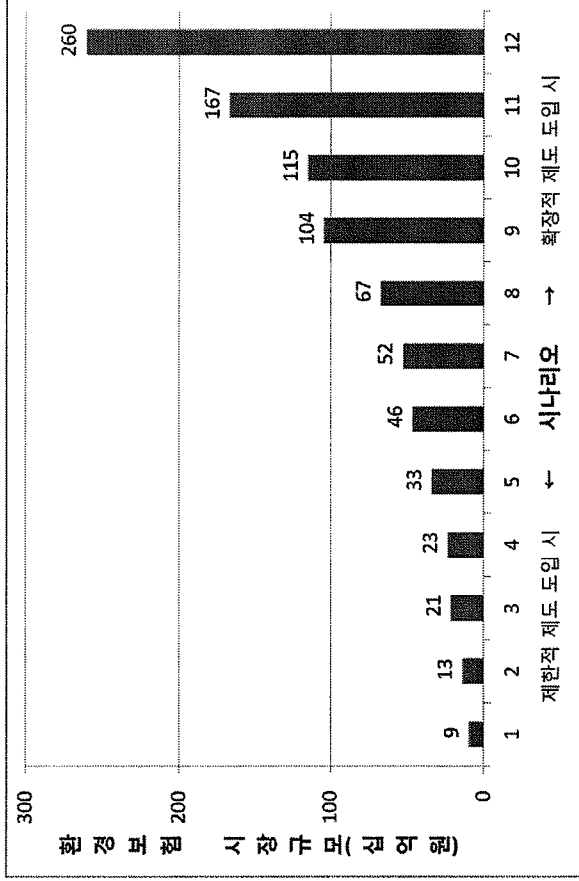
I 사회후생 차원 평가

새로운 시장 형성 및 고용창출을 통해 사회후생 제고에 기여 가능

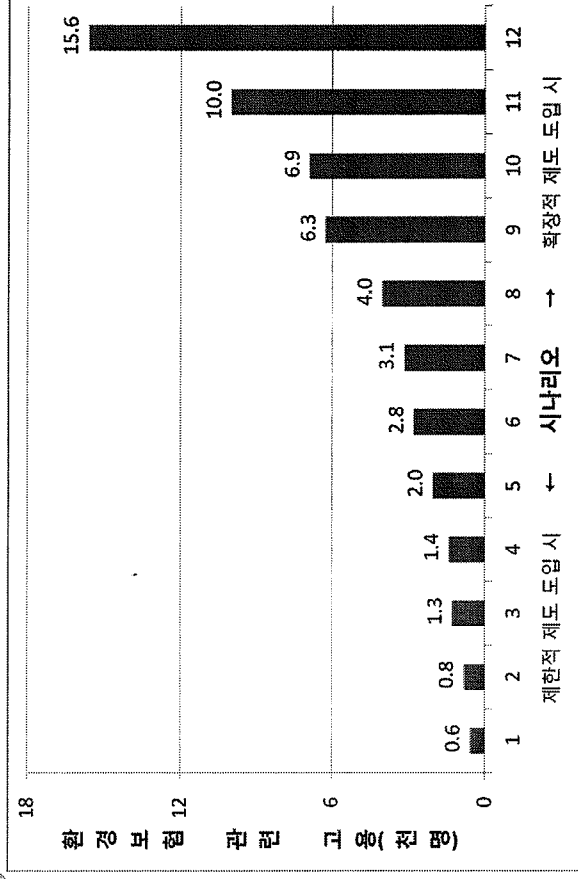
부가가치 규모에 영향을 미칠 제도적 요인

- [규제대상]: 관리대상 업종 (① 화학물질 및 수질오염, ② 폐기물 및 토양·지하수, ③ 대기오염)
- [환경책임 엄격성 정도]: 환경사고 발생확률 (① 낮은 빈도, ② 높은 빈도)
- [환경보험 의무가입 한도]: 환경피해 심도 (① 작은 심도, ② 큰 심도)

환경보험 시장규모 추정



환경보험 고용창출 효과 추정



3. 고려 사항

I 사회후생 자원 평가

사회적 비용 대비 사회적 혜택을 극대화 할 수 있는 환경책임제도 설계 바람직

의도하는 혜택

- 신속하고 충분한 피해보상 및 복구
- 새로운 시장 형성 및 고용창출
- 환경사고 예방활동 강화

발생 가능한 비용

- 기업 비용 부담, 생산활동 교란
- 사전적 환경위험 관리 유인 왜곡
- 보험회사 부실, 정부 재정부담

검토 사항

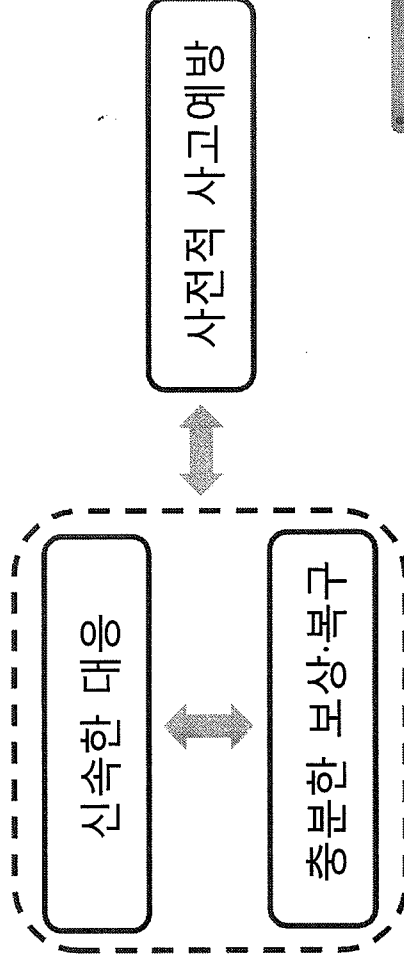
- 기업의 보험료 부담에 의존한 환경보험 도입을 통해 사회후생이 제고되려면?
 - ☞ 사전적 위험관리 통해 환경피해 발생을 억제하고 그 혜택을 함께 공유
- 기업이 위험관리 차원에서 능동적으로 환경보험을 활용하려는 유인이 커지려면?
 - ☞ 기업의 생산활동, 위험관리 등을 지원하는 보장서비스 제공

4. 환경책임·피해구제 시스템 설계

I 사회후생 자원 평가

복합적 정책목표들의 동시적 달성을 위해 환경책임·피해구제 시스템 설계 필요

복합적 정책목표 ... 목표들간 조화·균형



복합적 정책수단 ... “시스템” 자원 제도 설계

- 규제·감독, 분쟁조정, 소송
- 보험, 기금
- 모니터링(투자자, 근로자, 소비자, 시민단체 등)

II 시스템 설계 방향

- 규제·감독 체계 확립
- 보험제도 활용
- 공적 기금 도입
- 시장규율 활용
- 환경보험 체계 정비